

АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

(деятельность штабов по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних)

Краснодар, 2011

Ответственная за выпуск

С. А. Элибекова, начальник организационно-аналитического отдела управления по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края

Составители:

А.П.Резник, начальник управление по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края

А.П.Зекун, ведущий консультант управления по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ В ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	6
ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА И ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	9
«ДЕТСКИЙ» ЗАКОН.....	17
ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ШТАБОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ «ДЕТСКОГО» ЗАКОНА	21
Создание штаба	23
Материально-техническое оснащение штаба.....	24
Задачи штаба	25
Номенклатура в штабе.....	26
Порядок организации деятельности и основные задачи ответственного секретаря в штабе	26
Заседание штаба	28
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ РЕЙДОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	28
ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАЗВОДА РЕЙДОВЫХ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП НА ОХРАНУ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ПРОФИЛАКТИКУ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ И ГОРОДСКОГО ОКРУГА	31
В районном (городском) штабе	32
В штабе сельского поселения, городского округа	33
ХОД И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РЕЙДОВОГО МЕРОПРИЯТИЯ.....	33
МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ИЛИ НАРКОТИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ ЛИБО ПОТРЕБИВШИХ НАРКОТИЧЕСКОЕ СРЕДСТВО, ПСИХОТРОПНОЕ ВЕЩЕСТВО БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА	36
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И НЕДОПУЩЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ, ПИВА И НАПИТКОВ, ИЗГОТАВЛИВАЕМЫХ НА ЕГО ОСНОВЕ	37
АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ И ПРАВОВЫЕ НОРМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ РАБОТУ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ПРОВЕРКЕ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ, АЛКОГОЛЬНУЮ И СПИРТСОДЕРЖАЩУЮ ПРОДУКЦИЮ, А ТАКЖЕ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ГРАЖДАН ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ФАКТОВ ПРОДАЖИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ ЗАПРЕЩЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	38
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МОЛОДЕЖНЫХ ПАТРУЛЕЙ»	40
Функции и принципы деятельности «Молодежных патрулей»	40
Участники и условия вступления в «Молодежный патруль»	40
Координация деятельности «Молодежного патруля»	41
Формы поощрения участников «Молодежного патруля»	41
РАБОТА ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, ВЫЯВЛЕННЫМИ В РАМКАХ ДЕЙСТВИЯ «ДЕТСКОГО» ЗАКОНА	41
ПРИЛОЖЕНИЯ	50

ВВЕДЕНИЕ

Целью настоящего методического пособия является определение порядка формирования и деятельности муниципальных штабов по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Краснодарского края.

Данное методическое пособие разработано для использования в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, секретарей и руководителей муниципальных районных, городских, окружных и сельских штабов по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Пособие концептуально раскрывает задачи профилактики, ее уровни и формы в рамках реализации Федерального закона от 24 июня 1999 г. № ФЗ-120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ-120) и Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – «детский» закон, или КЗ-1539).

Отдельным разделом в пособии представлен комплексный подход к реализации рейдовых мероприятий в рамках исполнения закона Краснодарского края от 21.07.2008 № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» с учетом требований действующего российского и регионального законодательства.

Пособие подготовлено отделом по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края при содействии и с использованием материалов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Краснодарского края.

А. П. Резник,
начальник отдела по делам несовершеннолетних
администрации Краснодарского края

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ В ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Понятие профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ключевым понятием ФЗ-120 и «детского» закона является «профилактика».

В широком понимании, исходя из положений ФЗ-120, под профилактикой следует понимать систему мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, возникших вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетнего со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, и способствующих бесконтрольному поведению несовершеннолетних; нахождению в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию; совершению правонарушений; систематическому употреблению наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе; занятиям проституцией, бродяжничеству или попрошайничеству; а также иным действиям, нарушающим права и законные интересы других лиц.

Приоритетом в реализации вышеуказанных мер является:

- а) своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- б) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В действующем российском законодательстве о профилактике правонарушений несовершеннолетних не раскрыто понятие «своевременное выявление».

Под своевременным выявлением в контексте реализации ФЗ-120, «детского» закона следует понимать упреждающие действия и мероприятия уполномоченных органов и должностных лиц по выявлению и постановке на учет несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, когда в результате этого выявления удается устранить негативное влияние социально опасного положения или трудной жизненной ситуации на соответствующую семью или несовершеннолетнего и в кратчайшие сроки нейтрализовать факторы, способствующие этому.

К своевременному выявлению также может относиться выявление несовершеннолетних или семей «группы риска», которые обладают набором факторов (поведенческих, психологических, социальных, профессиональных, психических, физиологических и других), способных привести к формированию в отношении этих несовершеннолетних или семей социально опасного положения или трудной жизненной ситуации. Семьи «группы риска» зачастую могут иметь комплекс причин различного характера, связанных с нарушением выполнения воспитательной функции семьи, вызывающих деформацию личности ребенка и приводящих к девиантному (т. е. отклоняющемуся) поведению.

Важным элементом в процессе выявления «группы риска» является проведение комплекса мероприятий по недопущению дальнейшего усугубления и развития факторов неблагополучия, способных привести представителей данной категории к социально опасному положению или трудной жизненной ситуации. Эти мероприятия должны разрабатываться всеми органами и учреждениями системы профилактики.

К критериям, определяющим «группу риска», могут быть отнесены: медицинские (хронические заболевания, проблемы с органами слуха, зрения, речи, частые и длительные болезни, учет у психиатра, невролога, невропатолога, нарколога, перенесенные сложные медицинские операции, стрессы и др.); социальные (проживание в асоциальной семье, пренебрежительное или агрессивное отношение к ребенку, другим членам семьи, проживание в малообеспеченной семье, в семье беженцев, переселенцев, проблемы

адаптации, языковые, культурологические, конфессиональные проблемы, проблемы адаптации при смене места жительства и места учебы, самовольный уход из дома, участие в негативных группах и др.); учебно-педагогические (неуспеваемость, пропуски без уважительных причин занятий, отдельных предметов и др.); поведенческие (нарушение поведения вплоть до девиантного, трудности во взаимоотношениях со сверстниками или родителями, повышенный уровень тревожности, употребление наркотических веществ, табакокурение, токсикомания, гиперактивность и др.).

Все эти критерии достаточно условно разделены на виды. Например, употребление наркотических средств можно отнести и к поведенческому критерию (как действие), и к медицинскому (как болезнь). Это необходимо учитывать при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями.

При организации воспитательного процесса необходимо помнить о том, что в действующем российском законодательстве о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отсутствует как таковое понятие «группы риска». Поэтому это понятие может быть использовано только в социально-педагогической или социально-психологической практике соответствующими органами и учреждениями.

В соответствии с действующим законодательством в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних используются три понятия:

1. «Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении (далее – СОП) – это лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия» (ст. 1 ФЗ-120).

2. «Семья, находящаяся в социально опасном положении – это семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними» (ст. 1 ФЗ-120).

3. «Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС) – это дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи» (ст. 1 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» – далее ФЗ-124).

Под социальной реабилитацией следует понимать мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем. Данное понятие неразрывно связано с понятием «социальная адаптация», т. е. процесс активного приспособления ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы (ст. 1 ФЗ-124).

К средствам социальной реабилитации можно отнести институты здравоохранения; образования; профессиональной подготовки и переподготовки; средства массовых коммуникаций и массовой информации; организации и учреждения психологической поддержки, помощи и коррекции; общественные и негосударственные организации, работающие в сферерешения специфических социальных и личностных проблем (трудоустройство инвалидов или несовершеннолетних, помощь жертвам сексуального или семейного насилия, организация позитивного досуга, правовая защита и др.).

Исходя из функций специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2000 года № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» можно выделить следующие формы социальной реабилитации:

- организация временного проживания несовершеннолетних в специализированном учреждении;
- оказание помощи в восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства;
- содействие возвращению несовершеннолетних в семьи;
- оказание социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям (законным представителям);
- защита прав и законных интересов несовершеннолетних;
- организация медицинского обслуживания, обучения несовершеннолетних, содействие их профессиональной ориентации и получению ими специальности;
- выявление и устройство несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;
- розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или интернатных учреждений;
- выявление детей, нуждающихся в экстренной социальной помощи.

Перечень форм и методов социальной реабилитации и индивидуальной профилактической работы, отнесенных к компетенции органов и учреждений системы профилактики, приведен в статьях 11–24, 25.1, 26, 27, 28, 30, 31, 31.1, 31.2 ФЗ-120:

- помещение несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, их защита от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- незамедлительное информирование: органа прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; органа опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних,

оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию; органа управления социальной защитой населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении; органа внутренних дел – о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия; органа управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ; органа управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях; органа по делам молодежи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

– другие формы и методы.

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА И ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Являясь основным инструментом выведения несовершеннолетнего или семьи из кризисной ситуации, индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) ставит своей целью своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также их социально-педагогическую реабилитацию и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Выявление семей, находящихся в СОП и (или) относящихся к «группе риска», может осуществляться в следующих формах:

1) активное выявление: подворовые обходы; «детские переписи»; рейды в места массового отдыха и скопления граждан, на рынки и т. д.; беседы с гражданами и др.;

2) выявление в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистов.

В процессе проведения ИПР также выполняется задача выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. О таких случаях немедленно должны информироваться территориальные органы внутренних дел и прокуратура, которые в соответствии с законодательством рассматривают поступившие к ним сообщения и принимают соответствующие решения.

В законодательстве само понятие ИПР сформулировано таким образом, что не предполагает работу по раннему выявлению несовершеннолетних и семей, не имеющих статуса находящихся в СОП, но имеющих предпосылки для возникновения СОП (т. н. «группа риска»). Данное обстоятельство значительно ограничивает возможности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних именно с точки зрения предупреждения (недопущения) возникновения и устойчивого функционирования этих негативных факторов. Поэтому в профилактической работе с «группой риска» возможно применение понятия ИПР, как и в работе с детьми и семьями, находящимися в СОП. При наличии соответствующих педагогических, социально-психологических и иных показаний, оформленных в установленном порядке, понятие ИПР также может быть применимо к детям и семьям, находящимся в ТЖС.

Каждый орган системы профилактики имеет общие и ведомственные полномочия, которые он обязан реализовывать в отношении детей и семей, находящихся в СОП. Данные полномочия предусмотрены ФЗ-120 и КЗ-1539.

К общим полномочиям относятся:

– предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

– обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

– социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

– выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

(ФЗ-120, статья 2. Основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

Таким образом, все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, перечисленные в ФЗ-120, в рамках своей компетенции обязаны проводить указанную работу.

При этом должны быть соблюдены основополагающие принципы, обозначенные в части 2 статьи 2 ФЗ-120: законность, демократизм, гуманное обращение с несовершеннолетними, поддержка семьи и взаимодействие с ней, индивидуальный подход к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственная поддержка деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечение ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Права несовершеннолетних прописаны в целом ряде международных, российских и региональных нормативных правовых актов.

Основополагающим международным документом является Конвенция ООН «О правах ребенка» (далее – Конвенция).

Согласно Конвенции «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». Данный постулат Конвенции полностью соответствует российскому законодательству, которое считает, что ребенок – это лицо, не достигшее возраста 18 лет (ст. 1 ФЗ-124; ст. 1 ФЗ-120).

Конвенция и государства-участники гарантируют соблюдение следующих прав ребенка:

– право на жизнь;

– право на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи;

- право поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка;
- право свободно выражать свое мнение;
- право на свободу мысли, совести и религии;
- право на свободу ассоциации и свободу мирных собраний;
- право на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию;
- право на доступ к информации;
- право на признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка;
- право на защиту ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке;
- право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством;
- право получить статус беженца;
- право неполноценного в умственном или физическом отношении ребенка вести полноценную и достойную жизнь;
- право неполноценного ребенка на особую заботу;
- право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья;
- право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование;
- право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка;
- право на образование;
- право на отдых и досуг;
- право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством;
- право на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию;
- право на защиту от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения;
- право на защиту от похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме;
- право на защиту от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка;
- право на защиту от пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания;
- право на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию ребенка, являющегося жертвой: любых видов пренебрежения, эксплуатации и злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов;
- право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

В Российской Федерации права ребенка гарантированы Конституцией РФ, ФЗ-124, ФЗ-120, Семейным кодексом РФ, КоАП РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

ФЗ-124 направлен на обеспечение основных гарантий прав и законных интересов ребенка, на создание правовых, социально-экономических условий для полной реализации прав и законных интересов ребенка. Государство гарантирует особую защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как наименее защищенной категории граждан. В ФЗ-124 сформулированы основные нормы, с помощью которых государство комплексно регулирует отношения с участием детей в сфере образования, науки, культуры, медицины, социальных льгот и выплат, в жилищной сфере, в области средств массовой информации и прочих областях.

При организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, планировании и проведении ИПР органы и учреждения системы профилактики руководствуются требованиями ФЗ-120 и КЗ-1539, а также требованиями ряда нормативных правовых актов федерального и регионального уровней.

Данное пособие не ставит целью комментировать все положения федерального и регионального законодательства в сфере профилактики. Однако с учетом того, что оно в первую очередь предназначено для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссий), а также с учетом правового статуса комиссий, являющихся координатором работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, необходимо остановиться на ряде положений, касающихся именно работы комиссий.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года утверждено Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних (далее – Положение), которое действует и в настоящее время в части, не противоречащей действующему законодательству.

В соответствии со ст. 1 Положения главными задачами комиссий по делам несовершеннолетних являются:

- организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних;
- устройство и охрана прав несовершеннолетних;
- координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам;
- рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних;
- осуществление контроля за условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними в учреждениях Министерства внутренних дел РФ и специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях.

Согласно пункту 1 статьи 6, Закона Краснодарского края от 13 ноября 2006 года № 1132-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае» муниципальные комиссии образуются главами местных администраций при исполнительно-распорядительных органах муниципальных районов или городских округов и являются постоянно

действующими органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В муниципальных образованиях город Краснодар, город Новороссийск и город-курорт Сочи помимо городских комиссий главами местных администраций образуются районные (окружные) комиссии.

С учетом требований действующего законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации в Краснодарском крае комиссии по делам несовершеннолетних созданы при:

- 1) органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов;
- 2) органах местного самоуправления муниципальных образований: город Краснодар и город Новороссийск, город-курорт Сочи, при этом городские комиссии решают только задачи, предусмотренные п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 11 ФЗ-120, а также задачи, предусмотренные ч. 1 ст. 7 КЗ-1132.

В г. Краснодаре, Новороссийске и Сочи также образованы районные (окружные) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые решают задачи, предусмотренные ст. 11 ФЗ-120 и ст. 7 КЗ-1132.

Несмотря на то что Положение о комиссиях (1967 г.) в исключительных случаях предусматривает возможность создания комиссий в поселениях, эта норма не может быть реализована без передачи поселениям соответствующих полномочий и финансирования. При этом комиссии в поселениях в любом случае не могут рассматривать дела об административных правонарушениях. С учетом необходимости дополнительного финансирования их создание как единых служб координации профилактической работы, не наделенных всем перечнем полномочий комиссий, нецелесообразно.

Организацию профилактической работы на уровне поселения достаточно эффективно могут выполнять комиссии по профилактике правонарушений или советы профилактики, а также штабы по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, созданные на территории поселения.

Основанием для создания комиссии по профилактике правонарушений (совета профилактики) являются:

– Постановление Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 959 «О мерах по усилению охраны общественного порядка на улицах городов и других населенных пунктов Российской Федерации» (п. 5. «Рекомендовать органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения... восстановить с учетом местных условий и до принятия Закона Российской Федерации "Об участии населения в охране правопорядка" деятельность добровольных народных дружин, общественных пунктов охраны порядка, советов профилактики

правонарушений трудовых коллективов, внештатных сотрудников милиции и других социальных институтов для осуществления профилактической работы с правонарушителями, участия населения в правоохранительной деятельности...»);

– постановление главы администрации Краснодарского края от 2 октября 2007 г. № 932 «О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267 «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае», которым утверждено Положение о краевой межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и рекомендовано главам городских округов и муниципальных районов в Краснодарском крае создать аналогичные комиссии по профилактике правонарушений;

– Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 33 статьи 14 которого к вопросам местного значения поселения относит «создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка»).

Основанием для создания штабов по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка являются:

– Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 33 ст. 14);

– Закон Краснодарского края от 28 июня 2007 г. № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» (далее – КЗ-1267);

– постановление главы администрации Краснодарского края от 27 апреля 2005 года № 359 «Об одобрении концепции участия граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае»;

– постановление главы администрации Краснодарского края от 2 октября 2007 г. № 932 «О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267 «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае».

Согласно Закону Краснодарского края от 13 ноября 2006 г. № 1132-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – КЗ-1132) органы местного самоуправления наделены полномочиями по созданию и организации деятельности муниципальных комиссий (глава 3, КЗ-1132).

Финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий осуществляется за счет предоставления бюджетам муниципальных образований субвенций из краевого бюджета в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством.

Главы 1 и 2 КЗ-1132 определяют общие принципы, задачи, систему и порядок образования комиссий, а также компетенцию комиссий (их полномочия и права).

Контроль за осуществлением государственных полномочий органами местного самоуправления по организации деятельности комиссий осуществляет структурное подразделение администрации Краснодарского края, обеспечивающее деятельность краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – отдел по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края (далее – краевой отдел).

Контроль за целевым использованием материальных и финансовых средств, переданных для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется органом финансового контроля Краснодарского края (ст. 14 КЗ-1132).

Краевой отдел в соответствии с КЗ-1132 (статья 14) имеет право в рамках контроля проводить проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по осуществлению ими государственных полномочий, давать письменные предписания по устранению нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления; запрашивать от органов местного самоуправления информацию, материалы и документы об осуществлении ими государственных полномочий; заслушивать информацию и отчеты должностных лиц органов местного самоуправления о ходе осуществления государственных полномочий.

Контроль за деятельностью муниципальных комиссий осуществляется органом, образовавшим данную комиссию, то есть муниципальной администрацией.

Ведомственный контроль за деятельностью муниципальных комиссий осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

КЗ-1132 определил, что организационно-техническое обеспечение деятельности муниципальной комиссии осуществляется структурным подразделением (отделом) администрации муниципального образования на основании положения, утвержденного главой местной администрации.

Численность работников отдела определяется по нормативу: не менее двух муниципальных служащих на одну комиссию.

Если количество несовершеннолетних, проживающих на территории подведомственной комиссии, превышает 50 тысяч человек, в структурное подразделение дополнительно вводятся две штатные единицы.

Работники отдела являются муниципальными служащими, замещающими муниципальные должности муниципальной службы в Краснодарском крае. С учетом правового статуса муниципальных комиссий и межведомственного характера их деятельности не допускается возложение на работников структурных подразделений, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, обязанностей, не связанных с их непосредственной деятельностью (ст. 6, п. 5–7 КЗ-1132).

В соответствии со ст. 4 КЗ-1539 комиссии координируют деятельность органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основными целями такого взаимодействия являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Кроме того, комиссии при поступлении информации о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, в рамках своей компетенции и в порядке, утвержденном постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 258 «Об утверждении положения о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление № 258), организуют первичное обследование условий жизни несовершеннолетнего и (или) его семьи и при необходимости принимают решение о постановке на учет несовершеннолетнего и (или) его семьи для организации в установленном порядке индивидуальной профилактической работы.

Статьей 11 ФЗ-120 определены полномочия Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, к которым относятся следующие:

«1) осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) подготовку совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

5) рассмотрение представлений органа управления образовательного учреждения об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательного учреждения и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации «Об образовании»;

6) оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

7) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации».

Кроме того, согласно требованиям постановления № 258 комиссии ставят на профилактический учет несовершеннолетних и семьи, находящиеся в СОП. При постановке на учет несовершеннолетнего в течение 3 дней комиссия уведомляет об этом его законного представителя (п. 5.8). Копия постановления комиссии в течение 3 дней направляется во все органы системы профилактики для принятия в рамках их компетенции решения о постановке несовершеннолетнего или семьи на ведомственный учет и проведения индивидуальной профилактической работы, а также в другие органы и учреждения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, для организации работы, предусмотренной действующим законодательством (п. 5.9 постановления № 258).

В случае, когда выявленный несовершеннолетний не проживает на территории данного муниципального образования, информируется комиссия по месту жительства несовершеннолетнего (п. 5.5 постановления № 258).

Признаками при определении семей, находящихся в СОП, могут быть:

- неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды по сезону; отсутствие регулярного питания в соответствии с возрастом; отсутствие условий, в том числе санитарно-гигиенических, для воспитания детей; отсутствие ухода за ребенком; отказ от лечения детей; оставление ребенка по месту проживания (пребывания) или на улице в возрасте или состоянии, при котором он не может самостоятельно ориентироваться, – если вышеперечисленное создает угрозу жизни и здоровью ребенка вследствие виновного противоправного поведения родителей);
- наличие факторов, отрицательно влияющих на воспитание детей со стороны родителей (злоупотребление алкогольной и спиртосодержащей продукцией, употребление наркотических средств без назначения врача, попрошайничество, проституция и др.);
- вовлечение детей в совершение преступлений и антиобщественных действий (попрошайничество, проституцию, употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, употребление наркотических средств без назначения врача, употребление одурманивающих веществ и др.);
- жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку);
- отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей, приводящее к нарушению прав ребенка на образование и воспитание или к совершению ребенком противоправных деяний (за исключением малозначительных) вследствие виновного противоправного поведения родителей.

«ДЕТСКИЙ» ЗАКОН

Важным фактором оздоровления социальной обстановки на Кубани стало принятие Закона Краснодарского края от 21 июня 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», получившего неофициальное название «детский» закон.

Принятие «детского» закона на Кубани стало одним из факторов принятия на федеральном уровне очень важного нормативного правового акта, который в последующем дал развитие законодательства Краснодарского края и субъектов РФ по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Речь идет о Федеральном законе от 28 апреля 2009 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ».

Указанный Федеральный закон ввел в ФЗ-124 статью 14.1. «Меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей».

Данная статья регулирует ряд принципиальных правоотношений в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Так, частью 2 статьи 14.1 ФЗ-124 определена обязанность родителей (лиц, их заменяющих) заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Часть 3 статьи 14.1 ФЗ-124 установила в субъектах РФ такие ограничения, как:

1) пребывание несовершеннолетних на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также в иных местах, определяемых экспертной комиссией Краснодарского края, органами местного самоуправления в Краснодарском крае в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

11 февраля 2011 года главой администрации (губернатором) Краснодарского края принято постановление № 85 «Об утверждении порядка формирования и порядка деятельности экспертной комиссии по оценке предложений об определении мест, пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей». Во всех муниципальных образованиях края приняты соответствующие нормативные акты, сформированы и приступили к работе экспертные комиссии.

При организации профилактической работы необходимо понимать, что нахождение детей в перечисленных выше заведениях запрещено вне зависимости от времени суток. В подобные заведения дети не должны допускаться даже в сопровождении взрослых;

2) пребывание несовершеннолетних в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет, а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Под ночным временем понимается время с 22 до 6 часов местного времени (ст. 1 ФЗ-124).

Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (в ред. Закона Краснодарского края от 16.07.2010 № 2014-КЗ) (далее – КЗ-608) за несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда может устанавливаться административная ответственность. Другими словами, введена административная ответственность родителей (лиц, их заменяющих), должностных и юридических лиц за нарушение требований «детского» закона.

Статьей 2.9 КЗ-608 введена административная ответственность:

- за допуск в места, пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, – наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей (ч. 1 ст. 2.9 КЗ-608);

- за допуск несовершеннолетних в ночное время в общественные места – наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч

рублей (ч. 2 ст. 2.9 КЗ-608);

– за нарушение требований, предусмотренных частями 3–7 статьи 3 КЗ-1539, – наложение административного штрафа на родителей (лиц, их заменяющих) в размере ста рублей (ч. 3 ст. 2.9 КЗ-608). Повторное совершение административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на родителей (лиц, их заменяющих) в размере пятисот рублей.

Необходимо учитывать особенности административной практики по исполнению статьи 2.9 КЗ-608.

В соответствии со ст. 11.1 КЗ-608 дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 2.9 КЗ-608, рассматривают мировые судьи.

Согласно ст. 12.2 КЗ-608 протоколы по ст. 2.9 КЗ-608 могут составлять:

– должностные лица органов местного самоуправления;
– сотрудники органов внутренних дел в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (ч. 2 ст. 12.2 КЗ-608):

- 1) заместители начальников территориальных отделов (управлений) МВД России (начальники полиции);
- 2) начальники дежурных частей, начальники смен дежурных частей, помощники начальников дежурных частей – оперативные дежурные, дежурные по разбору с доставленным, помощники оперативного дежурного дежурных частей;
- 3) начальники (заместители начальников) отделов (отделений) участковых уполномоченных полиции, начальники отделений участковых уполномоченных полиции, начальники отделений уполномоченных полиции, старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции;
- 4) командиры (заместители командиров) рот (взводов), начальники контрольных постов полиции, начальники смен контрольных постов полиции, инспекторы Госавтоинспекции;
- 5) старшие государственные инспекторы дорожного надзора, государственные инспекторы дорожного надзора;
- 6) командиры (заместители командиров) батальонов (взводов), командиры отделений, инспекторы патрульно-постовой службы полиции;
- 7) начальники (заместители начальников), старшие инспекторы, инспекторы отделов (отделений) организации применения административного законодательства;
- 8) начальники (заместители начальников), старшие инспекторы, инспекторы отделов (отделений) по делам несовершеннолетних.

Исходя из диспозиций ст. 2.9 КЗ-608, требований КЗ-1539, на который ссылается ст. 2.9 КЗ-608, требований федерального и краевого законодательства об административных правонарушениях следует учитывать, что административной ответственности не подлежат лица, осуществляющие мероприятия с участием детей (до момента внесения соответствующих поправок в ст. 2.9 КЗ-608 в части включения этой категории лиц в перечень привлекаемых к административной ответственности). По этим же причинам не могут быть подвергнуты административному наказанию за нарушение КЗ-1539 и ответственные лица, предусмотренные КЗ-1539.

При реализации административной практики по исполнению требований ст. 2.9 КЗ-608 необходимо четко фиксировать фактор повторности для родителей (лиц, их заменяющих). Это в контексте понимания административного производства является отягчающим обстоятельством и предполагает наложение по ч. 4 ст. 2.9 штрафа в сумме пятисот рублей, против ста рублей в первом случае.

Таким образом, статья 2.9 КЗ-608 в последней редакции является реальным инструментом побуждения должностных и юридических лиц, родителей (лиц, их заменяющих) к исполнению требований как федерального, так и краевого законодательства в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, сохранения их психического, физического и нравственного здоровья.

«Детский» закон не ограничивается регулированием пребывания несовершеннолетних в общественных местах в ночное время или запрещением их пребывания местах, которые могут причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Частями 3 и 4 статьи 2.9 КЗ-608 определен круг мер по защите несовершеннолетних:

- ограничение нахождения детей в учебное время в местах, предназначенных для обеспечения доступа к сети Интернет, а также для развлечений, досуга, и других местах общего пользования;
- недопущение употребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, курения табака;
- недопущение участия несовершеннолетних в конкурсах красоты и других мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешности несовершеннолетних;
- недопущение нахождения несовершеннолетних на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, распространение печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Важной составляющей реализации «детского» закона является недопущение продажи несовершеннолетним пива, алкоголя, табака.

Эта работа строится на соблюдении требований ряда федеральных и краевых законов.

Ограничения розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе, ранее были установлены Федеральным законом от 7 марта 2005 года № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе». С 22 июля 2011 года этот Федеральный закон утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ).

Федеральным законом № 218-ФЗ пиво и напитки, изготовленные на его основе, отнесены к алкогольной продукции. Эта поправка в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» вступит в силу с 1 июля 2012 года.

Промежуток времени до этой даты – время правового пробела в законодательстве, поскольку вопросы ограничения розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в переходный период до 1 июля 2012 года не урегулированы.

С 6 августа 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции», которым признана утратившей силу часть 4 статьи 14.16 КоАП РФ, предусматривавшая административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и этим же Федеральным законом статья 14.16 КоАП РФ была дополнена частью 2.1, установившей административную ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции.

В соответствии со статьей 16 ФЗ-171 (с изменениями, внесенными Федеральным законом № 218-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

- в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях;
- в организациях культуры, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;
- на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;
- на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях;
- на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях;
- в нестационарных торговых объектах (требования этого абзаца не применяются в отношении пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, с содержанием этилового спирта 5 и менее процентов объема готовой продукции до 1 января 2013 года);
- несовершеннолетним.

Частью 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ предусмотрено, что к прилегающим территориям относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 10 июля 2001 года № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака» запрещается розничная продажа табачных изделий в организациях здравоохранения, организациях культуры, физкультурно-спортивных организациях и на территориях и в помещениях образовательных организаций, а также на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий образовательных организаций.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ШТАБОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ «ДЕТСКОГО» ЗАКОНА

Со вступлением в силу в августе 2008 года «детского» закона возникла необходимость эффективного управления механизмами его реализации: рейдовыми мероприятиями, индивидуальной профилактической работой, организационно-аналитическим обеспечением и т. п.

На момент принятия КЗ-1539 в крае существовали институты межведомственного управления профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и участием граждан в охране общественного порядка.

В рамках профилактики – это комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, деятельность которых регламентирована ФЗ-120, законом Краснодарского края от 13 ноября 2006 года № 1132-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае» и Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года «Об утверждении положения о комиссиях по делам несовершеннолетних».

В рамках охраны правопорядка – это штабы по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка (далее – штаб), деятельность которых регламентирована постановлением главы администрации Краснодарского края от 2 октября 2007 года № 932 «О мерах по реализации закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» (в редакции постановлений главы администрации края от 18.03.2008 № 198 и от 14.04.2009 № 275).

Как уже было ранее отмечено, исходя из функций, определенных действующим краевым законодательством в области участия граждан в охране общественного порядка, а также на основании положения о краевом штабе по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка на территории Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации Краснодарского края от 2 октября 2007 года № 932 (п. 3.6 положения), муниципальный штаб имеет право осуществлять работу по реализации «детского» закона на территории муниципального образования. При этом, чтобы избежать излишней бюрократизации самого процесса управления реализацией «детского» закона, нецелесообразно создавать отдельный штаб по реализации КЗ-1539. Достаточно внести соответствующие изменения в положение о штабе в части наделения штаба полномочиями по реализации «детского закона», в том числе по организации рейдовых мероприятий, проведению разъяснительной работы с населением и представителями сферы торговли: руководителями, управляющими и менеджерами торговых объектов и объектов сферы досуга и развлечения.

Таким образом, необходимо отождествлять штабы по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка и штабы по реализации КЗ-1539. В ходе контрольно-инспекционных мероприятий наличие двух штабов: отдельного по охране общественного порядка и отдельного по реализации КЗ-1539 – будет оцениваться как неэффективное распределение муниципальных ресурсов.

В соответствии с действующим законодательством (ст. 11 ФЗ-120) правом по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних наделяются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Другим органам, учреждениям и общественным объединениям, а также коллегиальным органам такое право не дано. Поэтому при формировании штабов в положениях не следует предусматривать деятельность по координации работы по

профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В положении о штабе необходимо предусмотреть функции содействия правоохранительным органам, органам местного самоуправления, общественным объединениям в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и функции по реализации «детского» закона в том числе такие направления, как:

- организация рейдовых мероприятий (анализ имеющихся ресурсов, расстановка сил и средств, организация дежурств должностных лиц в районном штабе, анализ результатов рейдов и т. п.);
- изучение оценки оперативной обстановки и разработка предложений по использованию возможностей добровольных формирований населения в реализации КЗ-1539;
- изучение административной практики и криминогенной обстановки по линии несовершеннолетних, разработка предложений по вопросам обеспечения общественного порядка и профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- организация привлечения к участию в реализации КЗ-1539 жителей муниципального образования, в том числе родителей, представителей ТОС, квартальных, совершеннолетних студентов учреждений среднего и высшего профессионального образования; совершеннолетних работников предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального образования (поселения), совершеннолетних членов общественных организаций и объединений;
- участие в пропаганде правовых знаний среди населения, проведение профильных профилактических и информационно-разъяснительных мероприятий в учебных учреждениях, трудовых коллективах, в организациях;
- информирование населения поселения муниципального образования о результатах деятельности по реализации «детского» закона.

Работа штаба по реализации «детского» закона должна строиться на тесном взаимодействии не только с правоохранительными органами, но и с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые перечислены в ст. 9 и ст. 24 ФЗ-120.

При этом необходимо понимать, что в рамках этой деятельности основная функция штаба – технологическое обеспечение реализации «детского» закона на основе рейдовых и других мероприятий, а основная функция комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов системы профилактики – организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними их законными представителями, защита прав и законных интересов несовершеннолетних.

При этом деятельность и штабов, и комиссий направлена на достижение единой цели: снижение уровня подростковой преступности, правонарушений несовершеннолетних, снижение преступлений и правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних, снижение числа несовершеннолетних, находящихся в общественных местах без сопровождения законных представителей в запрещенное время; снижение фактов продажи несовершеннолетним алкоголя, пива и спиртных напитков, изготовленных на его основе, при снижении фактов выявления несовершеннолетних в алкогольном опьянении или употребляющих алкоголь, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, или увеличение привлеченных к ответственности лиц за продажу несовершеннолетним алкоголя, пива и спиртных напитков, изготовленных на его основе, при увеличении числа фактов выявления несовершеннолетних в алкогольном опьянении или употребляющих алкоголь, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе.

Между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования и районным штабом должно осуществляться тесное взаимодействие.

КДНиЗП предоставляет в штаб списки несовершеннолетних и семей, состоящих на профилактическом учете, с указанием фактора неблагополучия, а также рекомендации по содержанию и периодичности их посещения.

Штабы предоставляют в КДНиЗП ежесуточную информацию о результатах проведенного рейдового мероприятия, о выявленных несовершеннолетних в рамках реализации «детского» закона и результатах посещения детей и семей, состоящих на учете.

Необходимо помнить о соблюдении конфиденциальности персональных данных при организации данного взаимодействия.

СОЗДАНИЕ ШТАБА

Муниципальные штабы по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних создаются на уровне муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений и действуют на основании положения о штабе (приложение № 1).

Положение о штабе разрабатывается в соответствии с законами Краснодарского края 1267-КЗ, 1539-КЗ, постановлениями главы администрации Краснодарского края от 27 апреля 2005 года № 359 «Об одобрении концепции участия граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» и от 2 октября 2007 года № 932 «О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Краснодарском крае» и определяет концепцию и порядок деятельности муниципального штаба.

Наличие двух штабов в районе: одного по реализации «детского» закона, второго – по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка недопустимо и в ходе проведения проверок может расцениваться как нарушение, приводящее к бюрократизации процесса управления профилактикой, дублированию отдельных функций и полномочий штабами.

Для того чтобы этого избежать, необходимо включать в Положение о муниципальном штабе нормы, содержащие ссылку на обеспечение реализации «детского» закона. Например, название штаба может быть сформулировано следующим образом: *«Муниципальный штаб по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования *** район»* или *«Штаб по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории *** сельского поселения»*. В разделе «цели и задачи» или «функции» штаба может быть включена позиция: *«оказание содействия правоохранительным и иным заинтересованным органам в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»* и т. п.

В соответствии с постановлением главы администрации Краснодарского края от 2 октября 2007 года № 932 «О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года, № 1267-КЗ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Краснодарском крае» руководителем муниципального штаба назначается заместитель главы муниципального образования. Как правило, это заместитель главы по взаимодействию с правоохранительными органами.

Состав муниципального штаба утверждается постановлением главы муниципального образования. Целесообразно состав

штаба утверждать тем же постановлением, которым утверждается и положение о штабе.

Муниципальный штаб является постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляющим взаимодействие правоохранительных органов, других заинтересованных ведомств и граждан в области охраны общественного порядка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ ШТАБА

Штаб по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования имеет табличку, вывешенную на здании, на которой указано полное наименование штаба и время его работы. (Название штаба должно быть сформулировано следующим образом: «Муниципальный штаб по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования», аналогичное название применимо и к сельскому штабу).

Для организации деятельности штаба выделяется служебное помещение, рабочее место, оборудованное письменным столом, стулом, телефонным и факсимильным аппаратом с возможностью выхода на междугородную связь, копировальным оборудованием, компьютером, принтером, сейфом, шкафом для хранения документации, сейфом и канцелярскими принадлежностями.

Кабинет оснащается наглядными и агитационными материалами; картой-схемой муниципального образования (сельского поселения, городского округа, муниципального района), с обозначенными маршрутами патрулирования; списком телефонов всех социальных служб, дежурной части отдела ГУ МВД России, текстами законов 1539-КЗ, 1267-КЗ, Кодексом РФ об административных правонарушениях, ФЗ-120, ФЗ-124.

ЗАДАЧИ ШТАБА

В деятельность Штаба в рамках реализации «детского» закона входит: взаимодействие в области организации участия граждан в охране общественного порядка на территории муниципального образования;

содействии правоохранительным органам в области сотрудничества с добровольными формированиями населения, уставные цели которых предусматривают их участие в охране общественного порядка;

привлечение к участию в охране общественного порядка жителей муниципального образования;

анализ сложившейся ситуации на территории муниципального образования в области состояния подростковой преступности и правонарушений несовершеннолетних;

планирование;

организация и анализ эффективности рейдовых мероприятий и иных мероприятий по реализации «детского» закона, в том числе мероприятий по недопущению:

– нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей;

– нахождения несовершеннолетних в местах, пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

– продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе;

– нахождения несовершеннолетних, обучающихся в образовательных учреждениях, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) в учебное время в местах, предназначенных для обеспечения доступа к сети Интернет, а также для развлечений, досуга, и других местах общего пользования, за исключением посещения указанных учреждений в рамках образовательной деятельности или проводимого образовательным учреждением мероприятия;

– употребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, курения табака;

– совершения несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий;

– участия несовершеннолетних в конкурсах красоты и других мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешности несовершеннолетних, если участие в данных мероприятиях может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

– нахождения несовершеннолетних на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, распространение печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение;

– нахождения несовершеннолетних в местах, предназначенных для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, определенных с учетом культурных и местных традиций, пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Штаб также анализирует, уполномочивают ли письменно ответственных лиц на сопровождение несовершеннолетнего (группы несовершеннолетних) при проведении образовательных, культурно-массовых, спортивных, туристических и иных мероприятий с участием детей образовательные учреждения, иные органы и учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию несовершеннолетних, содействию их социальной адаптации и социальной реабилитации.

НОМЕНКЛАТУРА В ШТАБЕ

Номенклатура в штабе содержит следующий перечень документов:

1. Нормативно-правовой акт (постановление о создании штаба);
2. План работы штаба (годовой, квартальный) и документы, подтверждающие выполнение запланированных мероприятий;
3. Протоколы заседаний штаба;
4. Журнал инструктажей по технике безопасности (приложение № 2);

5. Журнал учета несовершеннолетних, выявленных в рамках реализации «детского» закона (приложение № 3);
6. Ежемесячный график выходов в рейдовые мероприятия по реализации «детского» закона сотрудников отделов ГУ МВД России;
7. Ежемесячный график выходов в рейдовые мероприятия по реализации «детского» закона казачества и ДНД, молодежных патрулей и общественных формирований;
8. Ежемесячный график выделения автотранспорта на территории муниципального образования для обеспечения деятельности участников рейдовых мероприятий и доставления их к месту жительства;
9. Ежемесячный график дежурства ответственных лиц от администрации муниципального образования;
10. Служебные записки о результатах проверок должностными лицами муниципального штаба несения дежурств рейдовыми группами;
11. Ежемесячный график ответственных дежурных по штабу;
12. Ежемесячный сводный график выходов на дежурство участников рейдовых мероприятий на территории муниципального образования (приложение № 4);
13. Ежедневная и ежемесячная сводная информация о результатах работы участников рейдовых мероприятий;
14. Сведения, подтверждающие деятельность муниципального штаба в средствах массовой информации (копии статей, эфирные справки).
15. Копии расписок о передаче выявленных несовершеннолетних их законным представителям хранятся в сейфе (за текущий год) (приложение № 5).

ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОГО СЕКРЕТАРЯ В ШТАБЕ

Работа штаба не ограничивается временем проведения ночного рейда, а осуществляется в течение полного рабочего дня.

В начале каждого рабочего дня недели до 9.00 секретарь штаба (или дежурный), должностное лицо администрации муниципального образования в письменной форме свободного образца служебной запиской докладывает начальнику штаба о результатах ночных рейдовых мероприятий, отражая следующие позиции:

- количество групп, осуществлявших рейдовые мероприятия и их соответствие с графиком дежурств;
- количество выявленных несовершеннолетних и причины нарушения ими «детского» закона, место их выявления;
- занятость выявленных несовершеннолетних;
- количество посещенных несовершеннолетних и семей, находящихся в ТЖС, социально опасном положении;
- количество проверенных мест реализации табачных и алкогольных изделий;
- количество составленных административных протоколов;
- чрезвычайные происшествия, произошедшие в период дежурства;
- отсутствие участников рейдовых мероприятий без уважительной причины, невыходы в рейд;
- инциденты с участниками групп.

Начальник штаба направляет главе муниципального образования еженедельную информацию и ежемесячный свод о результатах проведения рейдовых мероприятий.

Все органы и учреждения системы профилактики и общественные формирования, работники которых участвуют в ночных рейдовых мероприятиях, в установленном порядке, заблаговременно направляют в администрацию муниципального образования графики дежурств и не позднее чем за сутки до начала рейда письменно информируют секретаря штаба о замене работника в графике дежурств либо его отсутствии и причине, способствующей этому.

Секретарь муниципального штаба:

- осуществляет проверку готовности и соответствие с предоставленными графиками дежурств всех сил и средств на ночное рейдовое мероприятие;
- запрашивает необходимую информацию о несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, во всех органах и учреждениях системы профилактики для проверки их по месту жительства;
- готовит аналитическую информацию;
- проводит долгосрочное (на 1 месяц) планирование рейдовых мероприятий;
- организует взаимодействие и координацию участников штаба по текущим вопросам;
- разрабатывает маршруты патрулирования, учитывая складывающуюся оперативную обстановку на территории муниципального образования;
- составляет индивидуальные к каждому маршруту маршрутные листы, с отражением улиц, торговых и развлекательных объектов, адресов проживания несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, для их проверки, указав при этом основание постановки его на учет с целью выбора тактики профилактической беседы с подростком. Проводит корректировку маршрутов с учетом изменения оперативной обстановки;

При составлении маршрута учитываются следующие критерии его содержания:

- перечень улиц;
- перечень конкретных общественных мест, привязка их к местности, с указанием адреса;
- границы улиц, обозначение номерами домов;
- места проживания несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, семей, находящихся в социально опасном положении;
- развлекательные и питейные заведения, круглосуточные магазины;
- количество маршрутов в населенном пункте должно быть таким, чтобы позволило охватить все места массового пребывания граждан, все круглосуточные магазины, развлекательные и питейные заведения, места вероятного нахождения несовершеннолетних, в том числе парки, скверы, заброшенные стройки и места, которые могут создавать угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних;
- обновляться маршрут должен с учетом изменений оперативной обстановки в населенном пункте не реже 1 раза в полугодие, а списки несовершеннолетних, посещаемых в вечернее время, – не реже 1 раза в квартал (список утверждается председателем КДН и ЗП).

Секретарь штаба вносит предложения руководителю штаба о поощрении участников мероприятий.
Секретарь ведет протокол заседания штаба и оформляет его в установленном порядке.

ЗАСЕДАНИЕ ШТАБА

Руководитель штаба не реже 1 раза в квартал проводит заседание штаба, на котором рассматриваются вопросы, отнесенные к его компетенции:

- расстановка приоритетных направлений в его деятельности исходя из складывающейся обстановки на территории муниципального образования;
- коллегиальное решение о повышении эффективности деятельности штаба;
- разрешение возникших в течение рассматриваемого периода проблем в области взаимодействия участвующих структур и пути их незамедлительного устранения;
- обсуждение результативности деятельности рейдовых мобильных групп;
- принятие решений о поощрении либо наказании отдельных участников рейдовых мероприятий и другие вопросы.

Заседание оформляется протоколом, в который лаконично вписывается текст выступающих лиц или указывается ссылка на прилагаемый доклад и подписывается руководителем и членами штаба, присутствовавшими на заседании. В обязательном порядке отражается принятое решение штаба, устанавливаются конкретные сроки его выполнения и исполнители. Член штаба, не согласный с принятым решением, имеет право в письменном виде изложить свое особое мнение, которое приобщается к протоколу заседания штаба. Заседание штаба считается правомочным, если на нем присутствует более половины его членов.

В целях эффективного и своевременного выполнения принятых решений на заседания штаба могут приглашаться руководители и специалисты организаций, расположенных на территории муниципального образования, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, представители государственных органов, общественных организаций, не входящих в его состав.

При необходимости могут проводиться расширенные заседания штаба с участием представителей органов системы профилактики, органов местного самоуправления, заинтересованных организаций и граждан.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ РЕЙДОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Одной из действенных форм реализации «детского» закона являются рейдовые мероприятия.

Что такое рейдовые мероприятия с точки зрения законодательства?

Это участие граждан и должностных лиц в охране общественного порядка. При этом необходимо разделять участие граждан и должностных лиц.

В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях под должностным лицом следует понимать *лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях...* (ст. 2.4 КоАП РФ).

Применительно к «детскому» закону должностные лица – это работники правоохранительных органов, а также руководящие работники органов и учреждений системы профилактики (руководители органов местного самоуправления, органов системы профилактики и их заместители; руководители структурных подразделений органов местного самоуправления, органов системы профилактики; руководители учреждений системы профилактики и их заместители). Они участвуют на основании требований ФЗ от 20.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ-120). Рейдовые мероприятия – это форма профилактики, которую должны осуществлять все службы, перечисленные в ФЗ-120.

«Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении (ч. 2 ст. 9 ФЗ-120).

В соответствии со статьей 4 ФЗ-120 в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят *комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.*

Кроме этого в соответствии со ст. 24 ФЗ-120 *органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма, уголовно-исполнительные инспекции и общественные объединения* также осуществляют меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 4 ФЗ-120).

В крае такое региональное законодательство представлено двумя нормативными правовыми актами.

Первый – КЗ-1539, в ст. 3 которого говорится: *«Граждане и должностные лица, иные органы, учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории Краснодарского края, могут оказывать содействие органам и учреждениям, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также сообщать о ставших им известных случаях о безнадзорных, беспризорных, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, а также брошенных, подкинутых или потерянных несовершеннолетних».*

Необходимо четко понимать, что участие в рейдовых мероприятиях, как в одной из форм профилактики, должностных лиц органов и учреждений системы профилактики регламентировано и должно осуществляться в рамках реализации мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но с учетом соблюдения требований трудового законодательства и обеспечения личной безопасности должностных лиц, предоставления им социальных гарантий, установленных действующим законодательством.

Участие граждан в рейдовых мероприятиях, помимо соблюдения требований, предъявляемых к участию должностных лиц, должно быть обусловлено наличием обязательного согласия самого гражданина, оформленного в форме заявления, о том, что гражданин желает принять участие в рейдовом мероприятии. Такое заявление пишется гражданином собственноручно на имя должностного лица, организующего рейдовые мероприятия. В заявлении обязательно указываются фамилия, имя, отчество гражданина, адрес места жительства (примерный текст заявления представлен в приложении № 6).

В целях соблюдения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, при условии, что деятельность о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не прописана в должностных инструкциях (регламентах) должностных лиц, у них также рекомендуется брать заявления об участии в рейдовых мероприятиях.

Второй закон, регламентирующий участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних других органов, учреждений и организаций, – закон Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» (далее – КЗ-1267).

Этим законом создана правовая основа для организации рейдовых мероприятий.

В КЗ-1267 определено, что *индивидуальное участие граждан в обеспечении общественного порядка может осуществляться путем оказания содействия правоохранительным органам в проведении профилактической работы по предупреждению правонарушений, содействия в профилактической работе по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участия в пропаганде правовых знаний и оказания иной помощи правоохранительным органам в формах, не запрещенных действующим законодательством.*

КЗ-1267 дает право органам местного самоуправления края регулировать участие граждан в охране общественного порядка путем принятия соответствующих правовых актов (п. 3 ст. 2 КЗ-1267).

Непосредственно к рейдовым мероприятиям относится диспозиция ст. 4 КЗ-1267:

«Индивидуальное участие граждан в обеспечении общественного порядка осуществляется путем информирования правоохранительных органов о ставших известными им фактах готовящихся, совершаемых или совершенных правонарушений, причинах и условиях, способствующих их совершению, оказания содействия правоохранительным органам в проведении профилактической работы по предупреждению правонарушений, содействия в профилактической работе по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участия в пропаганде правовых знаний и оказания иной помощи правоохранительным органам в формах, не запрещенных действующим законодательством.

Индивидуальное участие граждан в обеспечении общественного порядка в соответствии с законодательством Российской Федерации может осуществляться в форме внештатного сотрудничества с правоохранительными органами – добровольного содействия в работе правоохранительных органов граждан, не состоящих в их штате и действующих под руководством их должностных лиц».

Кто не может принимать участие в обеспечении общественного порядка, а следовательно, и в рейдовых мероприятиях:

- 1) имеющие судимость;
- 2) состоящие на учете в медицинских учреждениях по поводу психического заболевания, наркомании (токсикомании) или алкоголизма;
- 3) признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) имеющие административные наказания за правонарушения, посягающие на общественный порядок или установленный порядок управления;
- 5) имеющие заболевания или физические недостатки, которые по заключению медицинского учреждения препятствуют выполнению обязанностей народного дружинника.

При планировании рейдовых мероприятий необходимо понимать, что рейдовая группа без сотрудника полиции неправомерна.

Действия по установлению личности выявленного несовершеннолетнего, доставлению несовершеннолетних в горрайорган полиции, родителям или в государственное учреждение системы профилактики может осуществлять только уполномоченное лицо – сотрудник полиции. Граждане или должностные лица органов системы профилактики, не относящихся к органам полиции, оказывают сотруднику полиции содействие в решении указанных вопросов, в том числе способами, указанными в статье 4 КЗ-1267.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАЗВОДА РЕЙДОВЫХ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП на охрану общественного порядка, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального района, сельского поселения и городского округа

Состав рейдовой группы формируется из сотрудников территориального отдела полиции, представителей казачьей дружины, представителей органа или учреждения системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, представителей молодежного патруля, представителей общественного формирования.

Группы, осуществляющие деятельность на маршруте с протяженностью свыше 3–4 километров по населенному пункту, оснащаются автотранспортным средством.

Сбор участников рейдового мероприятия в соответствии с графиками дежурств начинается в 21.00 каждого дня в месте, определенном по решению руководителя муниципального штаба.

Время работы штаба в ночное время – с 21.00 до 1.00.

Ответственный от руководства администрации муниципального образования проводит проверку:

- прибытия ответственного дежурного по штабу на период проведения ночного рейда;
- прибытия представителей общественности в соответствии с графиком дежурств;
- прибытия сотрудника территориального отдела полиции, наличие у него бланков административных протоколов;
- наличия дежурного автотранспорта;
- наличия в штабе связи, освещения, компьютера, маршрутных листов, памяток дежурным, учетной документации.

В случае отсутствия участников рейдовых мероприятий ответственный от руководства администрации уведомляет

руководителя муниципального штаба и принимает меры по устранению выявленных недостатков.

В случае несовпадения данных об участниках рейдового мероприятия с графиками дежурств дежурным по штабу вносятся поправки в график и в журнал инструктажей.

Ответственный от руководства администрации координирует работу по составлению списков мобильных групп и распределение их по маршрутам патрулирования, кроме этого проводит инструктаж для ответственного дежурного по штабу и членов мобильных групп перед выходом в рейд, контролирует выдачу каждой группе рабочей папки.

В рабочую папку рейдовой группы входит следующий перечень документов:

- маршрутный лист;
- карта-схема маршрута;
- памятка о проведении рейдового мероприятия;
- бланки расписок о передаче выявленных несовершеннолетних родителям;
- информационные и агитационные материалы;
- списки (адреса) круглосуточных магазинов, развлекательных заведений, предположительных мест скопления молодежи на маршруте патрулирования;
- списки (адреса) несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, семей, находящихся в социально опасном положении;
- бланки актов первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего, семьи;
- бланки отчетов о результатах работы рейдовых групп.

Ежедневно при проведении разводов групп необходимо присутствие ответственного руководителя от территориального отдела полиции либо представителя, который доводит оперативную обстановку на территории муниципального образования за текущие сутки, отражает статистику состояния преступности, инструктирует сотрудников органов внутренних дел, принимающих участие в рейдовых мероприятиях, о соблюдении ими законности и дисциплины, ставит конкретные задачи по патрулированию улиц, скверов, парков, мест массового скопления граждан и молодежи.

Ежемесячно начальником горрайоргана либо его заместителем утверждается график личного состава, заступающего на мероприятия, проводимые в рамках реализации «детского» закона, который предоставляется в штаб. Если сотрудник по какой-либо причине, которая стала известной после утверждения графика, не может заступить на указанные мероприятия, он обязан доложить начальнику, который осуществит замену. О каждом случае замены необходимо уведомлять штаб. Сотрудники территориальных отделов полиции обязаны находиться в форменной одежде по сезону, при себе иметь жетон, свисток, удостоверение и рабочую папку с бланками административных протоколов, расписок о передаче несовершеннолетних их родителям (законным представителям).

В случае неприбытия сотрудника органов внутренних дел ответственный от руководства администрации уведомляет об этом ответственного в дежурной части территориального отдела полиции.

После проведения инструктажа ответственный заместитель проверяет наличие подписей участников в журнале инструктажей по технике безопасности и оставляет свою подпись.

В журнале в обязательном порядке подробно указываются дата, время, фамилия, инициалы, должность, принадлежность к организации и номер мобильного телефона каждого участника рейдового мероприятия, в том числе и ответственного лица, проводившего инструктаж.

В РАЙОННОМ (ГОРОДСКОМ) ШТАБЕ

Ответственный дежурный по штабу контролирует поступление информации по средствам факсимильной связи о выходе рейдовых групп в сельских поселениях, городских округах и муниципальных районах.

Ответственный от руководства администрации вправе принять решение о направлении районной мобильной рейдовой группы на определенный маршрут в муниципальном образовании для фактической проверки дежурства иных групп, согласовав данное решение с руководителем муниципального штаба.

Ответственный дежурный по штабу осуществляет ежечасный контроль за работой всех рейдовых групп на территории муниципального образования.

В период времени с 00.30 до 1.00 по средствам факсимильной связи принимает от дежурных сельских (окружных) городских штабов отчеты о результатах рейдового мероприятия и готовит сводную информацию по всему муниципальному образованию.

Все данные о выявленных несовершеннолетних вписываются в «Журнал учета несовершеннолетних, выявленных в рамках реализации «детского» закона».

Ответственный заместитель контролирует проведение рейдового мероприятия до 1.00.

В случае если от штабов в установленное время не поступает соответствующая информация, ответственный заместитель вправе поставить в известность об этом главу администрации сельского поселения или городского округа и принять меры по установлению связи.

Ответственный дежурный по штабу осуществляет свод полученной информации и передает отчет ответственному от руководства администрации.

В 8.30 следующего дня ответственный от руководства администрации докладывает начальнику штаба о проведенном мероприятии.

Вся информация, поступившая на телефонный аппарат дежурного по штабу от граждан о фактах нарушения порядка несовершеннолетними, оформляется в письменном виде и докладывается ответственному от руководства администрации сразу после ее поступления для принятия соответствующего решения.

В ШТАБЕ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ, ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Ответственный дежурный по штабу заполняет маршрутный лист, по средствам факсимильной связи направляет его до 21.30 в районный штаб.

Далее с интервалом в 1 час до 00.30 по средствам телефонной связи сообщает в районный штаб о ходе рейдового мероприятия.

В 1.00 ответственный дежурный по штабу заполняет бланк отчета о результатах ночного рейдового мероприятия и по

средствам факсимильной связи направляет его в районный штаб.

Все данные о выявленных несовершеннолетних вносятся в «Журнал учета несовершеннолетних, выявленных в рамках реализации «детского» закона».

ХОД И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РЕЙДОВОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В 21.15 рейдовые пешие и мобильные группы рассредоточиваются по маршрутам патрулирования, начиная свою деятельность с проверки по месту жительства несовершеннолетних, неблагополучных семей, состоящих на профилактических учетах в органах системы профилактики.

В федеральных законах, а также нормативно-правовых актах МВД РФ не предусмотрены «временные ограничения» в части посещения по месту жительства несовершеннолетних и семей, состоящих на профилактических учетах в ОПДН УВД–ОВД края, поэтому Главным управлением Министерства внутренних дел России по Краснодарскому краю рекомендовано и считается целесообразным проводить проверки по месту жительства в период с 21.00 до 22.00 сразу после проведения разводов групп, задействованных в рейдовых мероприятиях по реализации «детского» закона. При этом следует учесть, что на профилактическом учете в отделе по делам несовершеннолетних и муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав состоит такая категория несовершеннолетних, как осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, на которых судом возлагаются дополнительные обязанности (находиться по месту жительства после 20.00, 21.00, 22.00). Проверки указанной категории подростков необходимо осуществлять с учетом особенностей условий приговора каждого несовершеннолетнего.

Рейдовые группы осуществляют проверку мест, указанных в маршрутном листе и рекомендованных ответственными лицами от органов внутренних дел, в целях выявления несовершеннолетних, учитывая временной регламент нахождения подростков в общественном месте.

Проводят беседы с гражданами о фактах нарушений порядка несовершеннолетними, о семьях, в которых родители несовершеннолетних злоупотребляют спиртными напитками, ведут антиобщественный образ жизни, нарушают права детей.

В случае выявления несовершеннолетнего (группы несовершеннолетних) в общественном месте без сопровождения, законных представителей или лиц, их заменяющих, сотрудник органов внутренних дел устанавливает причины и условия нахождения его в общественном месте в ночное время суток.

В устной беседе необходимо установить:

- возраст несовершеннолетнего;
- фамилию, имя, отчество подростка;
- адрес места его жительства;
- данные о его родителях;
- место учебы, занятость несовершеннолетнего;
- обеспечен ли несовершеннолетний питанием, медицинским обслуживанием, посещает ли образовательное учреждение;
- употребляет ли спиртные напитки;
- причину, по которой подросток находится на улице в неустановленное время;
- уровень адекватности его поведения (координация, походка, речь);
- обратить внимание на внешний вид подростка.

Полученную информацию отразить в письменном виде.

В случаях, когда несовершеннолетний находится в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, имеются травмы (телесные повреждения), а также признаки обострения психического заболевания или отклонения в поведении, а также другие нарушения психического, либо физического здоровья, на место обнаружения вызывается бригада скорой медицинской помощи.

Сотрудник органов внутренних дел имеет право доставлять несовершеннолетнего в горрайорган или в подразделения по делам несовершеннолетних только в случаях, перечисленных в разделе № 9 приказа от 26 мая 2000 года № 569 «Об утверждении инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», в остальных случаях подросток передается родителям или законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения.

Сотрудник органов внутренних дел обязан посредством телефонной связи вызвать законных представителей или лиц, их заменяющих, на место выявления подростка для его передачи, при невозможности этого – сопроводить подростка на дежурном автотранспорте домой.

Родитель или законный представитель в письменной форме объясняет причину, по которой ребенок находится в неустановленное для него время в общественном месте.

Далее разборчиво, печатными буквами, в соответствии с предусмотренными графами, с обязательным отражением степени родства подростка и паспортных данных лица, кому он передается, заполняется расписка о передаче несовершеннолетнего его родителям или законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения.

В соответствии со статьей 2.9 Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» на законных представителей или лиц, их заменяющих, составляется административный протокол по частям 3 или 4 указанного Закона в зависимости от степени нарушения:

часть 3 – необеспечение родителями (лицами, их заменяющими) мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в соответствии с частями 3–7 статьи 3 Закона Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» – влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей;

часть 4 – повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, – влечет

наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

Если родители отсутствуют по месту жительства либо нахождение дома создает угрозу жизни, здоровью несовершеннолетнего, то несовершеннолетний в возрасте до 4 лет помещается в органы здравоохранения; в возрасте от 4 лет либо в случае, если личность несовершеннолетнего не установлена, – помещается в любое специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, расположенное на территории муниципального образования (или близлежащее такое учреждение).

Сотрудник органов внутренних дел по окончании рейдовых мероприятий незамедлительно готовит информацию об их результатах.

Начальник управления (отдела) МВД России организует оперативное (в течение суток с момента выявления) направление списков несовершеннолетних, выявленных без сопровождения законных представителей в ночное и вечернее время в общественных местах, в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Направление указанных списков осуществляется только через регистрацию в канцелярии органов внутренних дел Краснодарского края.

Оригиналы расписок о передаче несовершеннолетних родителям хранятся в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Краснодарского края.

Копии расписок хранятся в штабах сельских поселений и городских округов.

В 1.00 рейдовая мобильная группа прибывает в штаб для подведения итогов ночного мероприятия.

Старший участник рейдовой группы заполняет отчет о результатах мероприятия и передает ответственному дежурному по штабу.

МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения либо потребивших наркотическое средство, психотропное вещество без назначения врача

Медицинское освидетельствование несовершеннолетних проводится при возбуждении административного производства по статьям 6.9 (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача), 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения), 20.22 (появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

До настоящего времени действует Временная инструкция о порядке освидетельствования для факта употребления алкоголя и состояния опьянения (утвержденная заместителем министра здравоохранения СССР 01.09.1988 № 06-14/33-14). В то же время в отношении порядка освидетельствования на состояние опьянения лиц, управляющих транспортным средством, приняты новые нормативные акты, среди которых приказ Министерства здравоохранения РФ № 308 от 14.07.2003 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения».

В соответствии с действующими нормативными актами медицинское освидетельствование на состояние опьянения, в том числе несовершеннолетних, проводится в организациях здравоохранения, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг, как непосредственно, так и в специально оборудованных для этих целей передвижных пунктах. Освидетельствование проводится врачом, прошедшим соответствующую специальную подготовку. В сельской местности, при невозможности проведения медицинского освидетельствования врачом, разрешается осуществлять его фельдшером фельдшерско-акушерского пункта, имеющим специальную подготовку (программа специальной подготовки врачей и фельдшеров разработана приказом Министерства здравоохранения от 14.07.2003 № 308).

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется на основании письменного направления должностных лиц органа внутренних дел, в котором содержатся сведения о причинах проведения освидетельствования.

Направление на медицинское освидетельствование для установления факта употребления подростком наркотического средства или психотропного вещества в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах» оформляется в виде постановления органа дознания о направлении на освидетельствование. В этом постановлении должны быть указаны причины, вызвавшие необходимость освидетельствования (состав административного правонарушения). Постановление, вынесенное в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах», может быть обжаловано в судебном порядке.

Врач, проводивший освидетельствование, составляет протокол медицинского освидетельствования установленной формы. Если проведение медицинского освидетельствования в полном объеме невозможно (в случае отказа от освидетельствования), в протоколе указываются проведенные исследования и причина отсутствия других, например лабораторных, исследований. При этом в протокол могут вноситься дополнительные данные, свидетельствующие о факте употребления или о наличии симптомов опьянения. Результаты освидетельствования сообщаются обследуемому сразу же по окончании обследования. Протокол медицинского освидетельствования выдается на руки лицу, доставившему несовершеннолетнего, либо высылается по почте в адрес направившего органа.

Медицинское освидетельствование несовершеннолетних, не достигших 16 лет, производится с согласия их родителей или законных представителей.

Несовершеннолетний до 15 лет освидетельствуется только в присутствии законных представителей.

Без согласия несовершеннолетнего старше 15 лет или законного представителя несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет освидетельствование не проводится.

Несовершеннолетний освидетельствуется только по направлению должностных лиц органов внутренних дел.

По результатам медицинского освидетельствования заполняется протокол установленной формы.

Медицинское освидетельствование несовершеннолетних на состояние опьянения проводится вне очереди.

В соответствии с требованиями Временной инструкции МЗ СССР от 01.09.1988 № 06-14/33-14 «О порядке медицинского освидетельствования для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения» выносятся одно из следующих

формулировок:

- «Трезв, признаков потребления алкоголя нет»;
- «Установлен факт употребления алкоголя, признаки опьянения не выявлены»;
- «Алкогольное опьянение»;
- «Состояние одурманивания, вызванное наркотическим или другими веществами»;
- «Трезв, имеются нарушения функционального состояния, требующие отстранения от работы с источником повышенной опасности по состоянию здоровья».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И НЕДОПУЩЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ, ПИВА И НАПИТКОВ, ИЗГОТАВЛИВАЕМЫХ НА ЕГО ОСНОВЕ

Основания для действий контролирующих органов:

– поступление в органы внутренних дел (полиции) и органы Роспотребнадзора обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах продажи несовершеннолетним табачных изделий, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, должностных лицах, допустивших такие факты.

Информация, поступившая в органы внутренних дел и (или) органы Роспотребнадзора, должна в обязательном порядке содержать сведения о дате, месте и времени продажи несовершеннолетним табачных изделий, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также при каких обстоятельствах эти сведения были получены.

Информация в обязательном порядке должна быть подписана гражданином, должностным лицом либо руководителем органа государственной власти, местного самоуправления, общественной организации (объединения). В обращении гражданина должны иметься сведения, позволяющие установить обратившееся лицо (адрес места жительства, паспортные данные и т. п.).

Меры по привлечению внимания общественности к проблемам продажи несовершеннолетним табачных изделий, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, включают в себя:

- информирование средств массовой информации об установленных фактах продажи несовершеннолетним табачных изделий, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также об ответственности за нарушение действующего законодательства в этой сфере;
- проведение встреч и бесед с гражданами по обсуждению проблем продажи несовершеннолетним табачных изделий, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе;
- проведение тематических семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов», выступлений в средствах массовой информации;
- разработка, издание, приобретение и распространение методических рекомендаций, наглядной агитации, информационно-разъяснительных материалов, социальной рекламы по проблемам продажи несовершеннолетним табачных изделий, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ И ПРАВОВЫЕ НОРМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ РАБОТУ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ПРОВЕРКЕ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ, АЛКОГОЛЬНУЮ И СПИРТСОДЕРЖАЩУЮ ПРОДУКЦИЮ, А ТАКЖЕ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ГРАЖДАН ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ФАКТОВ ПРОДАЖИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ ЗАПРЕЩЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Сотрудники полиции могут осуществлять проверки правил торговли только по заявлениям и обращениям граждан в рамках статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральными законами, иными нормативно-правовыми актами Краснодарского края, принятыми в пределах его компетенции, нормативными актами МВД России, ГУВД по Краснодарскому краю.

На основании поступившей в орган внутренних дел и зарегистрированной в порядке, установленном приказом МВД России от 04.05.2010 № 333 информации (заявления граждан, организаций, учреждений и т. п.), сотрудники органов внутренних дел вправе осуществлять внеплановые проверки объектов торговли. При этом проверке подлежит соблюдение только тех требований законодательства, о нарушении которых указано в данной информации. Исключение составляют так называемые «очевидные» правонарушения (например, отсутствие информации о продавце, предложение к продаже товаров с истекшим сроком годности, без соответствующей маркировки и т. п.).

Проверочная закупка, согласно п. 4 ст. 6 Федерального закона РФ от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», отнесена к числу оперативно-розыскных мероприятий.

Правом проведения таких мероприятий наделены лишь оперативные подразделения уголовного розыска, а также по борьбе с экономическими и налоговыми преступлениями органов внутренних дел, к числу которых не относятся сотрудники милиции общественной безопасности. Таким образом, для проверки фактов продажи несовершеннолетним спиртосодержащей продукции с использованием такого мероприятия, как проверочная закупка, необходимо задействование сотрудников криминальной полиции. С этой целью необходимо направить информацию об имеющихся фактах на имя руководителя подразделений криминальной полиции для организации им дальнейшей работы по выявлению незаконной продажи спиртосодержащей продукции в рамках осуществления

оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии с ч. 3 ст. 26.2 КоАП РФ по делам об административных правонарушениях не допускается использование полученных с нарушением закона доказательств.

Таким образом, выявление правонарушений данной категории возможно только при условиях очевидности совершаемого правонарушения, – например, в ходе проведения рейдовых мероприятий, при осуществлении охраны общественного порядка, а также совместных со службой криминальной полиции мероприятий. Недопустимо проведение провокаций с участием несовершеннолетних.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МОЛОДЕЖНЫХ ПАТРУЛЕЙ»

Добровольное объединение «Молодежный патруль» образовано в целях выполнения задач, определенных Законом Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Добровольное объединение «Молодежный патруль» осуществляет деятельность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Краснодарского края, правовыми актами органов местного самоуправления, регламентирующими деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения участия граждан в охране общественного порядка.

ФУНКЦИИ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МОЛОДЕЖНЫХ ПАТРУЛЕЙ»

Функции деятельности «Молодежных патрулей»:

– участие в рейдовых мероприятиях на территории поселений муниципального образования, в которых они образованы, в составе межведомственных групп (в соответствии с графиком, утвержденным штабом, координирующим деятельность по реализации «детского» закона в поселении) в целях информирования подростков о «детском» законе и альтернативных способах проведения досуга (распространение печатной продукции с информацией об основных положениях Закона, о действующих молодежных центрах, клубах по месту жительства, дворовых площадках, проводимых мероприятиях и пр.);

– проведение акций (пикетов) у торговых предприятий, допустивших в нарушение действующего законодательства продажу несовершеннолетним отдельных видов товаров (пива, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции) в целях пропаганды «детского» закона и привлечения внимания общественности к предприятиям торговли, нарушающим действующее законодательство (методические рекомендации по проведению публичного мероприятия (пикета);

«Молодежные патрули» осуществляют свою деятельность на основе принципов добровольности, законности, гуманности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц.

УЧАСТНИКИ И УСЛОВИЯ ВСТУПЛЕНИЯ В «МОЛОДЕЖНЫЙ ПАТРУЛЬ»

Участником «Молодежного патруля» может стать любой желающий в возрасте от 18 до 35 лет.

Участниками «Молодежного патруля» могут быть как группы представителей предприятий, организаций, учебных заведений, общественных организаций, так и отдельные граждане.

Прием в «Молодежный патруль» осуществляется на основании подачи заявления о включении в состав «Молодежного патруля» в орган по делам молодежи соответствующего муниципального образования. В соответствии с действующим законодательством вступающий в «Молодежный патруль» дает согласие на обработку его персональных данных.

Участники «Молодежного патруля» информируются о правовых актах, регулирующих ответственность несовершеннолетних за преступления и правонарушения, профилактику их безнадзорности, и о соблюдении мер личной безопасности; по другим вопросам, возникающим в ходе практической деятельности и требующим дополнительного изучения.

«Молодежный патруль» может иметь свою символику и знаки отличия.

При участии в рейдовых мероприятиях члены «Молодежного патруля» должны быть снабжены мобильной связью и иметь при себе документ, удостоверяющий личность.

Основанием для выхода из состава «Молодежного патруля» является заявление в орган по делам молодежи соответствующего муниципального образования.

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МОЛОДЕЖНОГО ПАТРУЛЯ»

Деятельность по вовлечению активистов, добровольцев в «Молодежный патруль», сбор заявлений, информирование о деятельности «Молодежного патруля», о правовых актах, регулирующих ответственность несовершеннолетних за преступления и правонарушения, профилактику их безнадзорности, и о соблюдении мер личной безопасности; направляет сведения о составе «Молодежных патрулей» в поселения муниципального образования; по другим вопросам, возникающим в ходе практической деятельности и требующим дополнительного изучения, осуществляет орган по делам молодежи муниципального образования.

Орган по делам молодежи включает представителей «Молодежного патруля» в состав межведомственных рейдовых групп, формируемых штабом. Письменно информирует штаб о включении в составы рейдовых групп представителей «Молодежных патрулей». В сельских поселениях и городских округах эту работу выполняют специалисты по работе с молодежью.

ФОРМЫ ПОощРЕНИЯ УЧАСТНИКОВ «МОЛОДЕЖНОГО ПАТРУЛЯ»

Члены «Молодежного патруля», активно участвующие в его деятельности, поощряются органом по делам молодежи муниципального образования, главой поселения, органами внутренних дел, предприятиями, организациями, учреждениями в пределах их компетенции путем:

- а) объявления благодарности;
- б) награждения грамотой;
- в) награждения ценным подарком;
- г) иными поощрениями, предусмотренными действующим законодательством.

Решение о создании «Молодежного патруля» на территории поселения, округа принимается с учетом потребности в

деятельности «Молодежного патруля», наличия человеческих, технических и иных ресурсов для обеспечения его деятельности и с учетом мнения муниципального штаба по реализации «детского» закона о целесообразности и возможности его создания.

РАБОТА ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, ВЫЯВЛЕННЫМИ В РАМКАХ ДЕЙСТВИЯ «ДЕТСКОГО» ЗАКОНА

В рамках профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних специалисты **службы занятости** оказывают содействие в трудоустройстве несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в помощи государства, и их профессиональной ориентации.

При выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав информирует орган государственной службы занятости о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении:

занятых – нуждающихся во временном трудоустройстве;

не занятых – нуждающихся в трудоустройстве.

Органу системы профилактики, осуществляющему работу с несовершеннолетним, в акте обследования (приложение № 7), утвержденном постановлением главы администрации Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 258 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», в сведениях о детях необходимо отразить информацию о том, является ли подросток учащимся или работающим. В заключение также необходимо отразить информацию о признании или непризнании несовершеннолетнего нуждающимся в трудоустройстве, выдать направление в орган государственной службы занятости.

Порядок работы органов службы занятости по содействию в трудоустройстве подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, предполагает:

выделение в штате сотрудника, ответственного за работу с подростками, состоящими на учетах в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в соответствии с должностными регламентами специалистов);

формирование на основании заявок работодателей, банка данных вакантных рабочих мест для трудоустройства подростков, в том числе состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – КДН и ЗП и ПДН УВД–ОВД), на постоянные, временные работы и в счет установленных квот;

получение из КДН и ЗП и ПДН УВД–ОВД и проведение сверки информации о несовершеннолетних гражданах, состоящих на профилактическом учете (ежемесячно 1-го числа);

информирование несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 лет и их родителей (лиц, их заменяющих), о видах работ, характере, условиях и оплате труда;

профессиональную ориентацию несовершеннолетних граждан, состоящих на профилактическом учете в КДН и ЗП и ПДН УВД–ОВД, в том числе с использованием мобильных центров занятости;

регистрацию и направление обратившихся несовершеннолетних граждан на вакантные рабочие места, а при их временном трудоустройстве – в рамках мероприятий активной политики занятости населения, назначение выплаты подросткам материальной поддержки;

осуществление учета трудоустроенных подростков;

информирование муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав об оказании государственной услуги по содействию занятости подросткам, направленным КДН и ЗП и ПДН УВД–ОВД (не позднее 10 дней после оказания услуги).

При организации работы в **системе образования** необходимо учесть следующее.

В случае, если учащийся впервые выявлен недалеко от места жительства в период между 22.00 и 23.00, классный руководитель должен выяснить причину нарушения «детского» закона своим учеником, учесть его личные характеристики и определиться с тактикой дальнейших действий.

Возможно будет достаточно побеседовать с родителями ученика о необходимости организации его досуга и более внимательного отношения к ребенку со стороны родителей. Если этих мер по мнению классного руководителя будет недостаточно, он может через руководителя штаба воспитательной работы образовательного учреждения подключить к процессу воспитания ученика специалистов блока занятости (тренеры, педагоги дополнительного образования, старшие вожатые и т. п.).

Школьному участковому необходимо провести с ребенком беседу правового характера. Заместитель директора по ВР вносит данные ребенка в картотеку учащихся, нарушивших «детский» закон.

В случае, если учащийся выявлен на достаточно отдаленном расстоянии от места жительства (в другом конце города, станицы, в соседнем поселении и т. д.) после 22.00, социальный педагог и классный руководитель собирают и анализируют информацию об ученике (семья, круг общения, жизненная ситуация), при необходимости проводят профилактическую работу с семьей. Педагог-психолог, беседуя с классным руководителем и ребенком, выявляет причину его отсутствия дома (конфликт с членами семьи, влияние друзей, влюбленность и т. д.). Педагог-психолог дает четкие рекомендации учителям, родителям, ученику. Школьный участковый проводит совместно с классным руководителем классный час по правовому воспитанию. Специалисты блока занятости определяют занятость ребенка во внеурочное время. Заместитель директора по ВР оформляет ребенка в картотеку учащихся, нарушивших «детский» закон.

В случае, если учащийся выявлен поздно ночью (после 1.00), социальный педагог и классный руководитель собирают и анализируют информацию об ученике (семья, круг общения, жизненная ситуация), привлекают родителей к совместной работе с педагогическим коллективом для создания комфортной обстановки для учащегося. Замдиректора по ВР, социальный педагог, педагог-психолог, классный руководитель осуществляют рейд по изучению жилищно-бытовых условий семьи, занятости ребенка во внеурочное время, выполнения режима труда и отдыха. Педагог-психолог и классный руководитель определяют интересы и склонности ребенка и дают конкретные рекомендации специалистам блока занятости по вовлечению ученика в полезную

деятельность, созданию обстановки заинтересованности. Педагог-организатор (старший вожатый) через ученический коллектив проводит профилактическую работу (заседание совета ученического самоуправления, тематическая линейка, акция «Школа без правонарушений» и т. п.) Школьный библиотекарь готовит материалы информационного характера о правах и обязанностях родителей для проведения классного часа, родительского собрания в классе. Школьный участковый проводит воспитательную работу с родителями ученика. При необходимости семью ставят на учет. Заместитель директора по ВР оформляет ребенка в картотеку учащихся, нарушивших «детский» закон.

В случае, если учащийся задержан в алкогольном опьянении (в любое время суток), заместитель директора по ВР, педагог-организатор выявляют причину незанятости учащегося во время задержания. Заместитель директора, социальный педагог, школьный участковый выявляют причину употребления несовершеннолетним спиртных напитков, выясняют, где он их приобрел и уточняют круг лиц, с которыми он употреблял алкоголь. Школьный участковый, заместитель директора направляют информацию в ОВД в установленном порядке. Социальный педагог и классный руководитель собирают и анализируют информацию об ученике (семья, круг общения, жизненная ситуация), привлекают родителей к совместной работе с педагогическим коллективом для создания комфортной обстановки для учащегося. Замдиректора по ВР, социальный педагог, педагог-психолог, классный руководитель осуществляют рейд по изучению жилищно-бытовых условий семьи, занятости ребенка во внеурочное время, выполнения режима труда и отдыха. Педагог-психолог выявляет причину потребления алкоголя несовершеннолетним, предпринимает меры формирования у учащегося установок на здоровый образ жизни. Работа по занятости учащегося аналогична предыдущей ситуации. Школьный библиотекарь оказывает консультативную помощь в организации и проведении тематических мероприятий на правовую и антиалкогольную тему классному руководителю, педагогу-организатору. Школьный участковый проводит воспитательную работу с семьей. Школьный медработник осуществляет информационную и просветительскую работу (стенды, листовки, беседы и др.) антиалкогольной тематики. При необходимости проблема выносится на совет профилактики.

Во всех случаях штаб воспитательной работы устанавливает причины нахождения учащегося в запрещенное время в неполюженном месте и принимает меры по их устранению.

Кроме указанного алгоритма действий, во всех случаях осуществляется вовлечение учащихся в систему дополнительного образования в соответствии со ст. 11 Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае». Так, в работе с незанятыми детьми классный руководитель устанавливает причину незанятости ребенка: отдаленное проживание, незаинтересованность родителей, отсутствие интереса к предложенной деятельности и т. п.

В зависимости от причины проблема может решаться в трех направлениях: 1) педагог-организатор взаимодействует со школьным библиотекарем и социальными партнерами (УДО, учреждениями культуры, комитетом по делам молодежи, учреждениями спорта, общественными организациями) по нахождению необходимой формы занятости; 2) заместитель директора по ВР, классный руководитель, социальный педагог проводят необходимую разъяснительную работу с родителями учащегося; 3) школьный психолог выявляет склонности, интересы учащегося, заместитель директора проводит «мозговой штурм» со специалистами блока занятости школы, на котором определяют в зависимости от информации школьного психолога, классного руководителя оптимальный путь вовлечения ребенка в полезную деятельность.

Школьный психолог проводит комплексное изучение интересов, склонностей учащихся, дает необходимые рекомендации классному руководителю. Заместитель директора по ВР на заседании Штаба рассматривает вопрос о занятости учащихся в кружках, секциях, ученическом самоуправлении и т. д. Школьный медработник дает характеристику состояния здоровья отдельных учащихся (ограничения). Специалисты блока занятости в зависимости от полученной информации организуют работу по вовлечению учащихся (открытие дополнительных групп дополнительного образования, организация дополнительных внеклассных мероприятий и др.)

В общеобразовательных и дошкольных учреждениях в обязательном порядке должны быть следующие документы штаба воспитательной работы по профилактике безнадзорности и правонарушений:

1. Социальный паспорт школы.
2. Анализ деятельности штаба воспитательной работы за предыдущий учебный год.
3. План деятельности штаба воспитательной работы (годовой, ежемесячные).
4. Приказ образовательного учреждения о создании штаба воспитательной работы.
5. Положение о штабе воспитательной работы.
6. Положение о внутришкольном учете.
7. Положение о совете профилактики.
8. Протоколы заседаний штаба воспитательной работы.
9. Протоколы заседаний совета профилактики.
10. Личные профилактические дела на учащихся и семьи, состоящие на профилактическом учете.
11. Картотека на учащихся, нарушивших «детский» закон.
12. Мониторинг занятости учащихся образовательного учреждения дополнительным образованием.
13. Мониторинг по реализации «детского» закона.

Для эффективной реализации «детского» закона **управления (отделы) по вопросам семьи и детства** администрации муниципальных образований края:

– организуют информирование населения о требованиях «детского» закона, ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию, содержанию детей, а также по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних (печатные и электронные средства массовой информации; информационные материалы – памятки, буклеты и другая PR-продукция; выступления на предприятиях и в учреждениях; разъяснительная работа во время приема граждан);

– проводят совещания и индивидуальные консультации с замещающими родителями по разъяснению положений «детского» закона, прав и обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей (сведения о проведении разъяснительной работы отражаются в личных делах детей);

– организуют обсуждение «детского» закона на заседаниях школ приемных родителей;

– участвуют в оформлении информационных стендов о положениях «детского» закона;

– принимают участие в составе рейдовых групп по реализации «детского» закона;

– в соответствии с маршрутом патрулирования осуществляют проверку условий жизни и воспитания несовершеннолетних детей

из замещающих семей, состоящих на учетах в органах внутренних дел, внутриведомственном учете, принимают меры по защите прав и интересов детей в соответствии с действующим законодательством;

- осуществляют ежедневный учет данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, нарушивших требования «детского» закона;

- ведут журнал учета сообщений, поступивших на «отзывчивый телефон», проводят проверки, привлекают к проверкам органы системы профилактики;

- проводят мониторинг семей, дети из которых неоднократно (два и более раза) нарушили «детский» закон, выясняют причины и условия, способствующие его нарушению, принимают меры в соответствии с действующим законодательством;

- в случае если необходимо проведение индивидуальной профилактической работы, принимают решение о постановке семей на внутриведомственный учет или направляют информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при наличии признаков нахождения несовершеннолетнего или семьи в социально опасном положении;

- приглашают на заседание опекунского совета замещающие семьи, дети из которых неоднократно задерживались за нарушение «детского» закона;

- принимают решение о снятии семей с ведомственного профилактического учета.

Руководители государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- осуществляют контроль за обеспечением безопасности образовательных учреждений, жизни и здоровья детей;

- своевременно утверждают графики дежурств административных работников на период праздников и каникулярное время;

- систематически проводят инструктажи и занятия с детьми – воспитанниками образовательных учреждений по вопросам соблюдения требований «детского» закона;

- направляют работу психологических служб образовательных учреждений на выявление и коррекцию отклонений в поведении детей;

- организуют работу психологов с воспитанниками учреждений по профилактике самовольных уходов, выявлению «группы риска» для проведения с ними систематической, комплексной работы;

- обеспечивают организованный досуг и занятость детей, ориентируясь на их возрастные и личностные особенности;

- незамедлительно сообщают о фактах нарушений требований «детского» закона воспитанниками учреждений в управления (отделы) по вопросам семьи и детства своего муниципального образования;

- проводят служебные проверки по всем выявленным фактам нарушений требований «детского» закона;

- обеспечивают реализацию программ индивидуального психолого-педагогического сопровождения воспитанников «группы риска» по предупреждению самовольных уходов, бродяжничества, привлечению их к занятиям в кружках и спортивных секциях;

- включают в планы воспитательной работы учреждений комплекс мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, разъяснению ответственности за правонарушения;

- ежемесячно информируют департамент семейной политики Краснодарского края о деятельности учреждений по профилактике самовольных уходов воспитанников.

Управления (отделы) по вопросам семьи и детства администрации муниципальных образований края, руководители государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организуют и проводят индивидуальную профилактическую работу:

- в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- с другими категориями детей и родителями в рамках компетенции и в соответствии с действующим законодательством;

- состоящих на профилактических учетах, в том числе в органах внутренних дел, за совершение преступлений и правонарушений;

- находящихся и выведенных из Белореченской воспитательной колонии (иных воспитательных колоний);

- находящихся и выведенных из государственного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа общеобразовательной школы Краснодарского края (иных ГСУВЗТ).

С этой целью специалисты:

- осуществляют взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенными на территории муниципального образования;

- оказывают содействие замещающим родителям в воспитании несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений;

- проводят ежемесячные сверки с органами внутренних дел о фактах совершения преступлений, правонарушений, иных антиобщественных действий детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;

- проводят ежеквартальные сверки с наркологической службой о состоящих и выявленных несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- выясняют условия жизни несовершеннолетнего;

- в пределах своей компетенции принимают меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетними правонарушений;

- во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних решают вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних;

- принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;

- в течение 7 дней после вывода детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из Белореченской воспитательной колонии (иных воспитательных колоний), из государственного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа общеобразовательной школы Краснодарского края (иных ГСУВЗТ) информируют департамент семейной политики Краснодарского края о проведенной работе по жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- ведут учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вернувшихся из воспитательных колоний или специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- оказывают содействие в получении гражданства Российской Федерации, паспорта гражданина Российской Федерации, закрепления жилья, постановке на жилищный учет, получении медицинского полиса, обучении или трудоустройстве;

- сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выведенных из Белореченской колонии (иных

воспитательных колоний) и СУВЗТ общеобразовательной школы Краснодарского края (иных СУВЗТ), обеспечивается в течение 6 месяцев.

Органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики, другими организациями и учреждениями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с действующим законодательством, иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также на основании соглашений о сотрудничестве, в соответствии с планами межведомственной работы.

Органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи осуществляют совместную деятельность с органами местного самоуправления, штабами, координирующими деятельность по реализации «детского» закона, по вопросам организации работы с подростками и молодежью по месту жительства (в том числе деятельности молодежных центров, клубов, дворовых площадок по месту жительства), деятельности «Молодежных патрулей» на основании договоров (соглашений) о сотрудничестве и совместной деятельности.

Основными направлениями и формами работы органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи по реализации «детского» закона являются:

- организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних (в том числе нарушивших «детский» закон);
- проведение досуговых мероприятий (концертно-конкурсных программ, мероприятий к праздничным датам, спортивных соревнований, туристских походов и пр.);
- организация деятельности молодежных центров, подростково-молодежных клубов, работы на дворовых площадках по месту жительства;
- содействие несовершеннолетним в трудоустройстве;
- организация отдыха и оздоровления подростков;
- осуществление информационно-просветительских мер;
- консультирование подростков по различным вопросам (социальным, правовым и пр.);
- информирование подростков об альтернативных способах проведения досуга (о деятельности молодежных центров, работе подростково-молодежных клубов, на дворовых площадках по месту жительства и пр.): через средства массовой информации и Интернет, путем распространения печатной продукции (брошюр, флаеров и др.); на массовых мероприятиях и пр.;
- проведение мероприятий, направленных на пропаганду и популяризацию «детского» закона: тематических акций, бесед, викторин, «круглых столов» и пр.;
- участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении или проживающими в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- содействие деятельности добровольного объединения «Молодежный патруль».

Взаимодействие по вопросу получения сведений о фактах продажи предприятиями торговли алкоголя, пива, спиртосодержащей и табачной продукции несовершеннолетним осуществляется с отделами милиции по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (отделами по делам несовершеннолетних), штабами по реализации «детского» закона, службой Роспотребнадзора.

Взаимодействие по вопросу получения списков, выявленных в ходе рейдовых мероприятий, несовершеннолетних осуществляется с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (отделами по делам несовершеннолетних), штабами по реализации «детского» закона, ПДН территориальных органов внутренних дел.

При осуществлении работы по реализации «детского» закона в деятельности органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи образуются следующие материалы и документы.

В органе по делам молодежи:

нормативно-правовые документы по организации работы по направлению деятельности (копии законов, постановлений, распоряжений, приказы и пр.);

должностные инструкции специалистов, координаторов, организующих работу по направлению (приказы о назначении ответственных);

программы (муниципальные, ведомственные), предусматривающие меры по организации работы по реализации «детского» закона;

планы работы органа по делам молодежи на год, квартал, месяц, содержащие деятельность по реализации «детского» закона, в том числе планы работы с иными организациями и учреждениями;

сведения о ходе реализации «детского» закона (о результатах рейдов: выявленные подростки (для организации с ними профилактической работы), установленные факты продажи торговыми предприятиями алкогольной, спиртосодержащей, табачной продукции и пива несовершеннолетним (в том числе для информирования «Молодежных патрулей» в целях организации ими акций или пикетов у соответствующих торговых предприятий);

документы по мероприятиям, проводимым органом по делам молодежи и учреждением органа по делам молодежи по реализации «детского» закона (приказы, положения, сметы, планы подготовки и проведения, списки участников, отчеты, фотоматериалы, статьи в СМИ, образцы информационной раздаточной продукции);

документы по организации работы «Молодежных патрулей» (положение о деятельности «Молодежных патрулей»; заявления граждан о включении в состав «Молодежных патрулей», заявления о согласии субъекта (участника «Молодежного патруля») на обработку персональных данных; список (списки) участников «Молодежного патруля» по поселениям; документы о проводимом инструктаже участников «Молодежных патрулей» по вопросам соблюдения мер личной безопасности, информировании о необходимых правовых актах по вопросам ответственности несовершеннолетних за преступления и правонарушения (журнал первичного инструктажа с членами добровольного движения «Молодежный патруль», инструкция по проведению первичного инструктажа); графики выходов участников «Молодежного патруля» в составе межведомственных рейдовых групп; договоры о сотрудничестве с администрациями поселений по направлению деятельности; образцы символики (знаков отличия) участников «Молодежных патрулей», раздаточной печатной продукции (стикеров, буклетов, флаеров, брошюр и пр.); документы по проводимым акциям, пикетам и пр.);

документы индивидуальной профилактической работы с подростками, состоящими на ведомственном профилактическом учете в органе по делам молодежи (в соответствии с методическими рекомендациями по организации индивидуальной профилактической работы);

входящая и исходящая корреспонденция (переписка с администрациями поселений; с организациями и учреждениями иных ведомств) по направлению деятельности;

отчеты о работе по направлению (согласно планам).

В учреждении органа по делам молодежи:

нормативно-правовые документы по организации работы по направлению деятельности (копии законов, постановлений, распоряжений, приказы и пр.);

должностные инструкции специалистов, координаторов, организующих работу по направлению (приказы о назначении ответственных);

планы работы учреждения на год, квартал, месяц по направлению деятельности;

документы о мероприятиях, проводимых учреждением (приказы, положения, сметы, планы подготовки и проведения, списки участников, отчеты (в том числе фотоотчеты);

документы о ведении индивидуальной профилактической работы с подростками, состоящими на ведомственном профилактическом учете в органе по делам молодежи (в соответствии с методическими рекомендациями по организации индивидуальной профилактической работы);

отчеты о работе по направлению (согласно планам).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

Утверждается постановлением главы

администрации муниципального образования

ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ШТАБЕ по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования Краснодарского края

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Законом Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Краснодарском крае», Законом Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», постановлением главы администрации Краснодарского края от 27 апреля 2005 года № 359 «Об одобрении концепции участия граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае», постановлением главы администрации Краснодарского края от 2 октября 2007 года № 932 «О мерах по реализации закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» и определяет компетенцию и порядок деятельности штаба по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Краснодарского края (далее – штаб).

1.2. Штаб является постоянно действующим коллегиальным органом при администрации муниципального образования, осуществляющим взаимодействие в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования, обмена опытом работы по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, содействия правоохранительным органам, органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в области сотрудничества с добровольными формированиями населения, уставные цели которых предусматривают их участие в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.3. Правовой основой деятельности штаба являются Конституция Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, Устав муниципального образования, иные нормативные правовые акты муниципального образования и настоящее Положение.

1.4. Деятельность штаба осуществляется на основании изучения оценки оперативной обстановки и разработки предложений по использованию в муниципальном образовании возможностей добровольных формирований населения, уставные цели которых предусматривают оказание содействия правоохранительным органам в охране общественного порядка, привлечение граждан.

1.5. Штаб осуществляет свою деятельность в соответствии с планом, который согласовывается с начальником отдела ГУ МВД по Краснодарскому краю.

1.6. Для реализации отдельных направлений своей работы штаб вправе создавать рабочие группы.

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШТАБА

Основными задачами деятельности штаба являются обеспечение взаимодействия в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования, содействие правоохранительным органам, органам местного самоуправления муниципального образования в области сотрудничества с добровольными формированиями населения, уставные цели которых предусматривают их участие в охране общественного порядка, привлечение граждан к охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ШТАБА

Основными функциями штаба являются:

- 3.1. Изучение состояния общественного порядка на территории муниципального образования, разработка предложений по вопросам обеспечения общественного порядка и профилактики правонарушений несовершеннолетних, направление их в соответствующие правоохранительные органы, привлечение граждан, добровольных общественных формирований населения, уставные цели которых предусматривают оказание содействия правоохранительным органам в охране общественного порядка.
- 3.2. Содействие правоохранительным органам в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- 3.3. Организация агитационной работы по привлечению к участию в охране общественного порядка населения муниципального образования.
- 3.4. Участие в пропаганде правовых знаний среди населения муниципального образования.
- 3.5. Осуществление мероприятий, направленных на организацию профилактической, воспитательной работы в учебных учреждениях, трудовых коллективах, в организациях.
- 3.6. Информирование населения о результатах деятельности штаба на территории муниципального образования.
- 3.7. Содействие правоохранительным органам, общественным объединениям в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- 3.8. Разработка графиков проведения рейдовых мероприятий по обеспечению общественного порядка и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования, мониторинг эффективности рейдовых мероприятий.

4. ПРАВА ШТАБА

Штаб при осуществлении функций и выполнении поставленных перед ним задач имеет право в установленном законодательством порядке:

- 4.1. Участвовать в проведении организационной работы по созданию добровольных общественных формирований, рейдовых групп и совершенствованию их деятельности.
- 4.2. Осуществлять взаимодействие с добровольными формированиями населения, гражданами, участвующими в мероприятиях по охране общественного порядка в муниципальном образовании.
- 4.3. Вносить предложения по улучшению деятельности добровольных формирований населения, участвующих в охране общественного порядка.
- 4.4. Ходатайствовать перед главой администрации муниципального образования, руководителями организаций о поощрении добровольных формирований населения, граждан, отличившихся в мероприятиях по обеспечению общественного порядка.
- 4.5. Оказывать методическую помощь гражданам, добровольным формированиям граждан, распространять положительные формы и методы их работы.
- 4.6. Подготавливать обзорные письма, другие документы по вопросам участия населения в обеспечении общественного порядка, профилактики правонарушений и предупреждения детской безнадзорности.
- 4.7. Пользоваться иными правами в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением.

5. СТРУКТУРА И ПОРЯДОК РАБОТЫ ШТАБА

- 5.1. Руководство штабом осуществляет его руководитель. В случае его отсутствия полномочия руководителя осуществляет заместитель руководителя штаба.
- 5.2. Состав штаба утверждается постановлением главы администрации муниципального образования.
- 5.3. Штаб рассматривает вопросы, отнесенные к его компетенции, на своих заседаниях, которые проводятся не реже 1 раза в квартал.
- 5.4. На заседания штаба для решения отдельных вопросов в пределах компетенции штаба могут в установленном законодательством порядке приглашаться специалисты организаций, расположенных на территории муниципального образования, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, представители государственных органов, общественных организаций, не входящие в его состав.
- 5.5. Заседание штаба считается правомочным, если на нем присутствует более половины его членов.
- 5.6. Решение штаба оформляется протоколом, который подписывается руководителем и секретарем штаба. В протоколе заседания штаба должны отражаться принятые решения, конкретные исполнители и сроки их выполнения. Лаконично указываются сведения о выступающих лицах и их выступлениях. Доклад выступающего прилагается к протоколу. Член штаба, не согласный с принятым решением, имеет право в письменном виде изложить свое особое мнение, которое приобщается к протоколу заседания штаба.
- 5.7. Штаб в пределах своих полномочий может участвовать в подготовке проектов постановлений, распоряжений главы администрации муниципального образования по вопросам обеспечения общественного порядка.

**Глава администрации
муниципального образования**

**ЖУРНАЛ ИНСТРУКТАЖЕЙ ПО ТЕХНИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ
УЧАСТНИКОВ НОЧНЫХ РЕЙДОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

№ п/п	Дата	Тема инструктажа	Ф.И.О. и должность ответственного лица, проводящего инструктаж	Подпись	Ф.И.О. и должность инструктируемого	Подпись

Начальник штаба _____

**ЖУРНАЛ УЧЕТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ,
ВЫЯВЛЕННЫХ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ «ДЕТСКОГО» ЗАКОНА**

№ п/п	Дата и время выявления	Ф.И.О. несовершеннолетнего	Адрес места жительства	Место учебы	Ф.И.О. родителей	Дата и время передачи	Принятые меры

Начальник штаба _____

«УТВЕРЖДАЮ»

Глава муниципального образования

СВОДНЫЙ ГРАФИК

дежурства рейдовых групп по реализации закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «о мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» на территории муниципального образования _____ район
на _____ 20__ года

№ п/п	Наименование городского, сельского поселения	Дата	Ответственный от администрации, Ф.И.О., должность, телефон	Дежурный по штабу, Ф.И.О., должность, телефон	Сотрудник отдела ГУ МВД России, Ф.И.О., подразделение, телефон	Состав рейдовой группы, Ф.И.О., принадлежность к организации, телефоны	Дежурный транспорт, гос. номер, ведомство, Ф.И.О. водителя, телефон	Номер маршрута патрулирования

Начальник штаба _____

РАСПИСКА

Я, _____,
фамилия, имя, отчество
 паспорт: серия _____ № _____, выдан _____,
 _____,
когда и кем выдан
 проживающий(ая) по адресу: _____,
 _____,
 получил(а) своего несовершеннолетнего(нюю) сына (дочь)
 _____,
фамилия, имя, отчество несовершеннолетнего
 « ____ » _____ года рождения, без телесных повреждений.

Претензий к сотрудникам полиции не имею.

Предупрежден(а) о действии на территории Краснодарского края Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», об административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних и о внесенных изменениях в ст. 2.9 закона Краснодарского края № 608 «Об административных правонарушениях» – которым предусмотрен штраф в соответствии с частью 3 – 100 рублей, частью 4 – 500 рублей.

Ф.И.О._____
Подпись_____
Дата

Заместителю главы муниципального образования

от _____,

проживающего по адресу:

г. _____ ул. _____ д. _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу зачислить меня в состав рейдовой группы по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ на период с ____ по ____ 20 ____ г.

Обязуюсь выполнять требования законов Краснодарского края от 28 июня 2007 г. № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» и от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Противопоказаний к участию в охране общественного порядка по здоровью и по иным основаниям не имею.

С требованиями инструкции по технике безопасности при проведении рейдового мероприятия и обязанностями участника рейдовой группы ознакомлен под роспись (дата ознакомления).

Даю согласие на обработку персональных данных.

Ф.И.О., подпись

Дата

к Положению о порядке взаимодействия органов
и учреждений системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
в области организации индивидуальной профилактической работы
в отношении несовершеннолетних и семей,
находящихся в социально опасном положении

**АКТ
ПЕРВИЧНОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО/СЕМЬИ**

от « ____ » _____ 20 ____ года

Комиссия в составе: _____

провела обследование условий несовершеннолетнего (семьи) _____

и установила следующее: _____

Адрес, телефон: _____

Ф.И.О., год рождения: _____

отца _____

матери _____

Место работы, профессия, род занятий, размер зарплаты: _____

отца _____

матери _____

Сведения о детях (Ф.И.О., год рождения, занятость детей): _____

Сведения о других членах семьи (проживающих совместно или участвующих в воспитании ребенка – указать формы и степень участия) _____

Состояние здоровья членов семьи (состоят на учете в диспансерах, имеют хронические заболевания, инвалидность и т. п.): _____

Условия проживания и самообеспечения семьи (жилищные условия: указать размер жилой площади, собственника жилья, наличие прописки у обоих родителей, детей; наличие коммунальных удобств, состояние жилья, наличие подсобного хозяйства, земельного участка, его использование; наличие у ребенка отдельной комнаты (выделенное место в комнате с другими членами семьи, не имеет закрепленного личного места), наличие индивидуального спального места (имеет общее спальное место с другими членами семьи), постельных принадлежностей, одежды по сезону (состояние и условия хранения детских вещей), наличие места для занятий и игр, личных вещей, книг, школьных принадлежностей, игрушек, запас продуктов питания; готовой пищи, соответствующей возрасту ребенка)

Социально-психологический климат в семье <1> (высокая степень благоприятности, средняя степень благоприятности, низкая степень благоприятности, начальная неблагоприятность, средняя неблагоприятность, высокая неблагоприятность) _____

Признаки неблагополучия: _____

Заключение: (излагаются предложения по работе с несовершеннолетним/семьей) _____

Подписи членов комиссии: _____